



פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 19/19-1

הדרכה	יחידה מגישה
אילן כהן	שם הפונה
ראש תחום תפעול	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
14/01/2019	תאריך
18141	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
יו"ר	מופיד גאנס
חבר	סמי גריידי
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל
חבר	אברהם שלם
חבר	עמיחי ציסמרי
מרכז	כנאן גאנס

פחטי ההתקשרות המבוקשת-

התקשרות לצורך ביצוע קורס גוונים במשרד המשפטים בשיתוף הסוכנות היהודית	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
פטור ממכרז	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	רשם
-----------	-----

רקע:

בעקבות פניית פרקליטות המדינה ומחלקת יעוץ וחקיקה ליצור תכנית הכשרה משרדית לדרג הניהולי התיכון במשרד המשפטים בתחום הרב-גוניות בחברה הישראלית. התקיימה ישיבה ובה הפדרציה היהודית של סן פרנסיסקו הציגה בפני המשתתפים תכנית שהיא מפעילה בשם "גוונים בחברה הישראלית". בתכנית השתתפו עובדים מהמשרד והביעו שביעות רצון רבה ממנה. על כן, הציעו פרקליט המדינה והמשנה ליועץ המשפטי

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 19/19-1

לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) אשר השתתפו בתוכנית כאמור לבצע את תכנית ההכשרה האמורה במשרד המשפטים.

מנהלת אגף ההדרכה בחנה את התוכנית ומצאה כי מדובר בתוכנית איכותית וחשובה לדרג מנהלי התיכון ולאחר ישיבה נוספת בנושא שנערכה אצל מנכ"לית המשרד ביום 16.12.18 אליה הוזמנה הלשכה המשפטית צוין כי מנכ"לית המשרד רואה בחיוב לבצע תוכנית כאמור בהתאם להצעת הסוכנות וטיוטת "הקול קורא" שהוכנה. כמו כן, המנכ"לית ציינה כגילוי נאות כי אחיה הנו הדובר של הסוכנות. לאור האמור הלשכה המשפטית ציינה כי נושא ניגוד העניינים של המנכ"לית יבחן בהתקשרות זו. בטרם תקודם ההתקשרות. לאחר בחינת הנושא הוחלט כי הבקשה תועבר להתייחסות אגף ההדרכה וככל שאגף ההדרכה יבחן בחיוב את הבקשה עליו להגיש אותה בעצמו ללא מעורבות של לשכת המנכ"לית, כמו כן, יהיה עליו לצרף חוות דעת בנוגע להתקשרות בהתאם להוראת התכ"ם מספר 7.3.6.9 בנושא התקשרויות עם ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית (להלן – **הוראת התכ"ם**). אגף ההדרכה החליט כי ברצונו לקדם את ההתקשרות למול הסוכנות זאת בפטור בהתאם לתקנה 19)3 לתקנות חובת המכרזים.

סעיף 2א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג – 1952 (להלן – החוק) קובע כי "**הסוכנות היהודית לארץ ישראל היא התאגדות מרצון עצמאית, מורכבת מן ההסתדרות הציונית העולמית ומארגונים וגופים אחרים; היא פועלת במדינת ישראל בתחומים שבחורה בהסכמת הממשלה**". לפי סעיף 4 לחוק מכירה מדינת ישראל בסוכנות כגוף המוסמך לתאם פעולתם של ישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים פיתוח הארץ ויישובה.

מדובר בהתקשרות לשם ביצוע תכנית הכשרה לקבוצה של כ- 18 עובדי המשרד בדרג המנהלים התיכון, אשר יבחרו במסגרת הליך "קול קורא" ומיונים שיבצע המשרד. התכנית נועדה להעניק ידע על מנת לקדם את נגישותם של המנהלים במשרד לכלל חלקי החברה הישראלית.

בחוות הדעת המקצועית של אגף ההדרכה שהוגשה לוועדה צוין כי ייעוד משרד המשפטים כמשרד מטה ממשלתי מרכזי הינו "לפעול לעשיית צדק ולשרת את הציבור בתחום המשפט בהתאם למדיניות הממשלה, תוך הגנה על שלטון החוק, זכויות האדם ועל ערכי היסוד של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, שבה הכול שווים בפני החוק". בתוך כך, בשנים האחרונות המשרד שם לעצמו למטרה לחזק את תחושת הממלכתיות בקרב עובדיו, להטמיע חשיבה רב-גונית בתחומי העשייה של המשרד, ולשפר המענה הניתן לאוכלוסיות מוחלשות וייחודיות. כמו כן, עוסק המשרד בפתיחת שעריו בפני כל האוכלוסיות בחברה הישראלית על מנת לעמוד בהוראות סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט – 1959, והחלטות הממשלה שהתקבלו מכוחו. לשם מימוש ייעוד ומטרות אלו, נדרשים המנהלים להביא בחשבון את "עולמות המשמעות" המיוצגים בגוונים הבאים לידי ביטוי באוכלוסיות השונות בחברה הישראלית, להם הם נדרשים להעניק שירותים, הן באופן ישיר והן בהיותן מייצגים את האינטרס הציבורי במסגרת תפקידם. בהתאם לכך, מבקש המשרד לאפשר למנהלים בדרג הביניים להעמיק את היכרותם עם המגזרים השונים המרכיבים את החברה הישראלית במסגרת התכנית המשותפת עם הסוכנות. הסוכנות אינה מבצעת התקשרויות דומות עם הממשלה ונציגיה הביעו נכונות להצהיר על כך, בהתאם להוראת התכ"ם.

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 19/19-1

עלויות תכנית ההכשרה לפי הצעת הסוכנות מפורטות בטבלה מטה. יצוין, כי הטבלה מתייחסת לחישוב לפי 18 משתתפים בתכנית. החלוקה התקציבית לפי הצעת הסוכנות היא כי כל צד, משרד המשפטים והסוכנות היהודית, יישאו בסך 50% מההוצאות. על כן ההוצאה הצפויה של המשרד על התוכנית צפויה להיות 62,700 ₪ . להלן החלוקה התקציבית לפי הוצאות:

סעיף תקציבי	עלות בש"ח	פירוט
הוצאות		
1. הנחיית התכנית	50,000	
2. פעילות	42,000	7 מפגשים * 6000 ₪ (2 הרצאות ביום 3000 + ארוחות 120 ש"ח לאדם + מקום פעילות)
3. סמינר יומיים	18,000	שני ימי פעילות + לינה
4. שונות (כולל דפוס)	4,000	
5. תקורה: (כספים, יעוץ משפטי, ביטוח וכד')	11,400	
סה"כ הוצאות:	125,400	
הכנסות		
הסוכנות היהודית	62,700	הן inkind והן בתמיכה כספית
משרד המשפטים	62,700	
סה"כ הכנסות בש"ח:	125,400	

במסגרת ביצוע התכנית, צפויה הסוכנות היהודית לקבל שירותים מספק המשנה, המוציא את תכנית "גוונים בחברה הישראלית" אל הפועל - הפדרציה היהודית של סן-פרנסיסקו.

לעמדת הגורם המקצועי ההתקשרות אינה טעונה מכרז לפי תקנה 3(19) ועל אף האמור בתקנה 1ב לתקנות, מהסיבות הבאות:

1. מדובר בהתקשרות עם הסוכנות - ההתקשרות הינה ישירות בין משרד המשפטים לסוכנות לצורך הפעלת התכנית.
2. ההתקשרות הינה לביצוע מטרות ציבוריות - סעיף 11א(ב) לחוק קובע כי לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה עם הסוכנות, יראו כמטרות ציבוריות, בין היתר, גם התפקידיים

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 19/19-1

המנויים באמנות שנכרתו בין ממשלת ישראל לסוכנות היהודית, בהתאם לסעיף 7 לחוק. האמנה בין ממשלת ישראל לסוכנות מונה בין תפקידי הסוכנות תמיכה בפעילות חינוך ושירותים חברתיים וכן תמיכה בקליטת עלייה בישראל וחיזוק הקשר בין מדינת ישראל ליהדות התפוצות. היות ומטרת התכנית הינה להעניק הכשרה לעובדי מדינה בנוגע למרכיבי החברה הישראלית, לרבות המאפיינים התרבותיים של קהילות עולים שונות ויוצאי תפוצות יהודיות שונות, על מנת לאפשר להם שירותים טובים יותר על ידי המשרד. על כן, לעמדת הגורם המקצועי ההתקשרות עומדת בדרישת "המטרות הציבוריות" הקבועה בסעיף 11א(ב) לחוק.

הגורם המקצועי מציין עוד כי מדובר במעין מיזם משותף ללא כוונת רווח לשם שיפור וייעול עבודת הממשלה מול אוכלוסיות שונות בחברה הישראלית, כאשר ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות המיזם ועל כן עומד אף בהוראות תקנה 3(א)(30) לתקנות. כך שהדבר יוביל לחסכון במשאבי המשרד.

מבוקש:

אישור הוועדה לביצוע מיזם משותף עם הסוכנות היהודית לצורך ביצוע קורס "גוונים בישראלית" במשרד המשפטים לדרג הניהולי התיכון.

החלטה:

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	62700.00 ₪	הסוכנות היהודית	500500046	01/02/2019	31/01/2020	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 62700.00 ש"ח ללא מע"מ

תיאור החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פנייתה של גברת ענת אלון, מנהלת אגף ההדרכה במשרד, ממנה עולה כי לאור פניה של פרקליטות המדינה ומחלקת יעוץ וחקיקה ליצור תכנית הכשרה משרדית לדרג הניהולי התיכון במשרד המשפטים בתחום הרב-גוניות בחברה הישראלית ולאחר שהתקבלו המלצות על ידי גורמים מהפרקליטות ומייעוץ וחקיקה אשר השתתפו בתוכנית דומה בסוכנות היהודית ולאחר שהתוכנית הוצגה על ידי הפדרציה היהודית של סן פרנסיסקו. הומלץ על ידי אגף ההדרכה לבצע את תכנית ההכשרה לעיל הואיל ומדובר בתוכנית איכותית וחשובה לדרג הניהולי התיכון ומתאימה למטרות המשרד.

ועדת המכרזים שוחחה טלפונית עם מנהלת אגף ההדרכה במהלך הדיון בבקשה ובחנה מול מנהלת אגף ההדרכה כיתד התקבלה היוזמה להתקשרות זו.

מתשובתה של גבי ענת אלון מנהלת ההדרכה. עלה כי מדובר בהכשרה שהשתתפו בה בעבר פרקליט המדינה שי ניצן והמשנה לתפקידים מיוחדים מה רז נזרי. כמו כן שלושה עובדים נוספים אף הם השתתפו בקורס. כאשר



פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 19/19-1

מתשובתה של גבי ענת אלון מנהלת ההדרכה. עלה כי מדובר בהכשרה שהשתתפו בה בעבר פרקליט המדינה שי ניצן והמשנה לתפקידים מיוחדים מה רז נורי. כמו כן שלושה עובדים נוספים אף הם השתתפו בקורס. כאשר מתוכם שני עובדים אף ההשתתפות הייתה בחלקה במימון המשרד. כלל עובדים אלו קיבלו את אישור אגף ההדרכה להשתתף בקורס במסגרת בקשות שהופנו לוועדת ההדרכה. היוזמה של התוכנית הייתה של המשפטנים שהשתתפו בקורס. אשר המליצו בפני המנכ"לית על ביצוע הקורס למנהלים נוספים.

הוועדה ביקשה הבהרה ממנהלת ההדרכה האם אין שירות דומה במכרז או בשיתוף פעולה שנעשה בעבר מול ספקים אחרים.

גבי אלון ציינה כי לא מדובר בקורס ניהול אשר לשירות זה קיימת התקשרות של המשרד במכרזים אלא מדובר בקורס העצמה והעשרה הבא לחשוף את המנהלים לרב תרבותיות של האוכלוסייה ולמול אוכלוסיות עולים שונות וכי מדובר בהכשרה אשר לא קיימת כמות בהתקשרות המשרד או בגוף אחר המוכר לגורם המקצועי. וכי אין מדובר בפעילות תווייתית בדומה להתקשרות עם מכון הנם שנעשתה להכרת החברה אלא קורס מובנה, וכי מדובר בעלויות סבירות עבור פעילות מסוג זה (450 ש"ח לאדם).

עוד הוסיפה מנהלת ההדרכה לבקשת הוועדה כי לעניין ניגוד עניינים כי לא ידוע לה שיש ניגוד עניינים לתכני הקורס אולם היא משאירה זאת לשיקול הוועדה. הוועדה לאחר שבחנה זאת ולאור אופי השירות שהנו קורס העשרה אינה רואה קושי לעניין ניגוד עניינים מול המשרד עצמו אולם הנושא יבחן ככל שיעלה בעתיד. כמו כן, לעניין הליך מכרזי או תחרותי מציינת מנהלת האגף כי ניתן לפנות לגופים אחרים לבניית תוכנית דומה אולם לא ידוע לה על תוכנית שכבר מותאמת ומוכנה ובעלת אפקטיביות מוכחת. אולם במידה ונדרש לצאת למכרז יש צורך לבנות תוכנית חדשה ולבצע הליך תחרותי ממושך. הליך כאמור ייקח מספר חודשים.

לאור האמור, ולאור העובדה כי מדובר בקורס ביוזמה של הפרקליטות ומחלקת ייעוץ וחקיקה אשר מתבקש על ידי מחלקת ההדרכה ולאחר בחינת תנאי ההתקשרות לעניין תנאי הפטור מול הסוכנות היהודית, מהם עולה כי מדובר בארגון "גוונים" שהוא גוף הנשלט בלעדית על ידי הסוכנות, כאשר התקשרות זו לעמדת הגורם המקצועי מממשת את המטרות הציבוריות של חוק הסוכנות היהודית והאמנה מולה, ביניהם חשיפה לרב תרבותיות בחברה והכרה של קבוצות עולים שונות המהווים את הפסיפס החברתי של המדינה, ואף לאור החיסכון בכספי ציבור הואיל ומחצית מהעלויות ממומנות על ידי הסוכנות, ובהתאם להמלצת הגורם המקצועי, ועמדתו כי הוא לא מכיר קורס נוסף כאמור (אולם יתכן ובעתיד ניתן לבנות אותו) הוועדה מאשרת פרסום באמצעות מערכת מנו"ף את הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט הממשלתי במשך עשרה ימים, ההודעה תכלול את הפרטים הבאים:

1.1.1.1. פירוט עיקרי ההתקשרות – הגוף שעמו מבקשים להתקשר, תיאור ההתקשרות ומטרותיה, עלות ומשך ההתקשרות.

1.1.1.2. חוות הדעת של היחידה המקצועית המצ"ב הכוללת נימוקים לסיווג ההתקשרות כהתקשרות למטרות ציבוריות.



פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 19/19-1

פרסום כאמור יאפשר למציעים פוטנציאליים ככל שיהיו להגיש את השגתם לאמור. ככל ולא יהיו השגות בתקופת הפרסום ועדת המכרזים מאשרת את ביצוע ההתקשרות עם "הסוכנות היהודית" זאת בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"מ ולאמור בהוראת התכ"מ מספר 7.3.6.9 בנושא התקשרויות עם ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית, כאשר ההתקשרות תבוצע בהתאם להצעת המחיר של הסוכנות לשנה אחת בלבד ותנוהל על ידי אגף ההדרכה האמון על תכנית ההכשרה.

במקרה שבו התקבלה פנייה לוועדת המכרזים, בתוך תקופת פרסום ההודעה, בטענה שקיים ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות, תתן מנהלת ההדרכה את דעתה ביחס לאותה פניה וועדת המכרזים תדון בפנייתו.

יצוין ככל ויוחלט לבצע את ההתקשרות לעניין יישום ההתקשרות כי ייערך הסדר ניגוד עניינים בהתקשרות זו, על ידי הלשכה המשפטית, אשר ימנע ניגוד עניינים פוטנציאלי בין מנכ"לית המשרד אשר אחיה משמש דובר הסוכנות. הסדר זה יקבע את המנגנונים אשר יסייעו למנוע את ניגוד עניינים וינחו מי הגורמים שיהיו מעורבים בפרויקט.

תקופת ההתקשרות הצפויה : החל מיום 01/02/2019 ועד ליום 31/01/2020

סה"כ היקף ההתקשרות הצפוי : עד 125,400 ₪ כאשר כל גוף (משרד המשפטים והסוכנות) יישא בהיקף של 50% מהעלות, כלומר 62,700 ₪. ובהתאם להצעת הסוכנות המצורפת והמקובלת על כל חברי הוועדה.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור: 40. הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית- תקנה 3(19)(א)

גורם מבצע: אגף ההדרכה

תקנה תקציבית: 82-10189

שריון תקציבי: _____ **מס' מנוף:** _____

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנס	14/01/2019	
חבר	עמיחי ציסמרי	14/01/2019	
חבר	סמי גריידי	14/01/2019	
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל	14/01/2019	
חבר	אברהם שלם	14/01/2019	

מדינת ישראל
משרד המשפטים
חטיבת ניהול ההון האנושי



אל: ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: חוות דעת מאת היחידה המקצועית בנוגע להתקשרות המשרד עם הסוכנות היהודית בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת מכרזים

הריני מתכבדת לפנות לוועדת המכרזים בבקשה לאשר התקשרות של משרד המשפטים עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן – הסוכנות) בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת מכרזים, תשנ"ג–1993 (להלן – התקנות).

רקע:

בעקבות פניית פרקליטות המדינה ומחלקת יעוץ וחקיקה למנהלת הכללית ליצור תכנית הכשרה משרדית לדרג הניהולי התיכון במשרד המשפטים בתחום הרב-גונית בחברה הישראלית בהתאם לתוכנית שהציגה הפדרציה היהודית של סן פרנסיסקו בשם "גוונים בחברה הישראלית". בתכנית השתתפו עד כה עובדים במשרד באופן פרטני. והביעו שביעות רצון רבה ממנה. על כן, הציעו פרקליט המדינה והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) למנהלת הכללית לבצע את תכנית ההכשרה האמורה במשרד המשפטים.

המנהלת הכללית ציינה בישיבה כי באופן עקרוני היא רואה את היוזמה בחיוב, נוכח היות התכנית הולמת את יעדי המשרד לשיפור השירותים הניתנים לאוכלוסיות ייחודיות, הטמעת תחושת ממלכתיות בקרב עובדיו, ופתיחת שעריה בפני כל החברה הישראלית, ומהווה כלי משלים לתכנית "הכר את החברה הישראלית" המיועדת לכלל עובדי המשרד. בהתאם לכך, הנחתה המנהלת הכללית מהח"מ לבחון את התוכנית והתאמתה לעובדי הדרג התיכון במשרד המשפטים.

הח"מ בחנה את התוכנית ומצאה כי מדובר בתוכנית איכותית וחשובה לדרג מנהלי התיכון והיא מבקשת לקדם את תכנית ההכשרה.

להלן פרטי הבקשה בהתאם להוראת התכ"מ 7.3.6.9 "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית":

זהות הגוף עמו מבקשים להתקשר

זהות הגוף עמו מבקשת להתקשרות היא הסוכנות היהודית. סעיף 2א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשנ"ג – 1952 (להלן – החוק)

קובע כי "הסוכנות היהודית לארץ ישראל היא התאגדות מרצון עצמאית, מורכבת מן ההסתדרות הציונית העולמית ומארגונים וגופים אחרים; היא פועלת במדינת ישראל בתחומים שבחורה בהסכמת הממשלה". לפי סעיף 4 לחוק מכירה מדינת ישראל בסוכנות כגוף המוסמך לתאם פעולתם של בישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים לפיתוח הארץ ויישובה.

תיאור ההתקשרות ומטרותיה

מדובר בהתקשרות לשם ביצוע תכנית הכשרה לקבוצה של כ-18 עובדי המשרד בדרג המנהלים התיכון, אשר יבחרו במסגרת הליך "קול קורא" ומיונים שיבצע המשרד. התכנית נועדה להעניק ידע על מנת לקדם את נגישותם של המנהלים במשרד לכלל חלקי החברה הישראלית. ייעוד משרד המשפטים כמשרד מטה ממשלתי מרכזי הינו "לפעול לעשיית צדק ולשרת את הציבור בתחום המשפט בהתאם למדיניות הממשלה, תוך הגנה על שלטון החוק, זכויות האדם ועל ערכי היסוד של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, שבה הכול שווים בפני החוק". בתוך כך, בשנים האחרונות המשרד שם לעצמו למטרה לחזק את תחושת הממלכתיות בקרב עובדיו, להטמיע חשיבה רב-גונית בתחומי העשייה של המשרד, ולשפר המענה הניתן לאוכלוסיות מוחלשות וייחודיות. כמו כן, עוסק המשרד בפתיחת שעריו בפני כל האוכלוסיות בחברה הישראלית על מנת לעמוד בהוראות סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט – 1959, והחלטות הממשלה שהתקבלו מכוחו. לשם מימוש ייעוד ומטרות אלו, נדרשים המנהלים להביא בחשבון את "עולמות המשמעות" המיוצגים בגוונים הבאים לידי ביטוי באוכלוסיות השונות בחברה הישראלית, להם הם נדרשים להעניק שירותים, הן באופן ישיר והן בהיותן מייצגים את האינטרס הציבורי במסגרת תפקידם. בהתאם לכך, מבקש המשרד לאפשר למנהלים בדרג הביניים להעמיק את היכרותם עם המגזרים השונים המרכיבים את החברה הישראלית במסגרת התכנית המשותפת עם הסוכנות (לו"ז המעודכן לתכנית מפורט בקול הקורא מצ"ב). הסוכנות אינה מבצעת התקשרויות דומות עם הממשלה ונציגיה הביעו נכונות להצהיר על כך, בהתאם להוראת התכ"ס.

עלויות הפרויקט לרבות לעניין התקורה הנדרשת:

עלויות תכנית ההכשרה לפי הצעת הסוכנות מפורטות בטבלה מטה (הטבלה מופיעה גם בהצעת הסוכנות מצ"ב). יצוין, כי הטבלה מתייחסת לחישוב לפי 18 משתתפים בתכנית. החלוקה התקציבית לפי הצעת הסוכנות היא "במציינג", משמע כל צד, משרד המשפטים והסוכנות היהודית יישא בסך 50% מההוצאות. על כן ההוצאה הצפויה של המשרד על התוכנית צפויה להיות 62,700 שח.

לאור העובדה שמדובר בסוג של מיזם משותף המשרד משתתף ב 62,700 ש"ח ל 7 מפגשים וסמינר הכוללים - בניית התוכנית, הנחייה, מעטפת לוגיסטית, סדנאות, לינה. מכאן שהעלות של המשרד הנה כ 3485 ש"ח למשתתף. מחיר סביר לפעילות מסוג זה.

לחן פירוט התקציב:

סעיף תקציבי	עלות בש"ח	מיון
-------------	--------------	------

		הוצאות
	50,000	1. הנחיית התכנית
7 מפגשים * 6000 ₪ (2 הרצאות ביום 3000 + ארוחות 120 ש"ח לאדם + מקום פעילות)	42,000	2. פעילות
שני ימי פעילות + לינה	18,000	3. סמינר יומיים
	4,000	4. שונות (כולל דפוס)
	11,400	5. תקורה: (כספים, יעוץ משפטי, ביטוח וכד')
	125,400	סה"כ הוצאות:
		הכנסות
חן inkind והן בתמיכה כספית	62,700	הסוכנות היהודית
	62,700	משרד המשפטים
	125,400	סה"כ הכנסות לש"ח:

משך ההתקשרות.

משך ההתקשרות המבוקש הינו לשנה.

פירוט הגופים אשר יבצעו את השירות בפועל, לרבות הקשר שלהם עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית.

ההתקשרות הינה ישירות בין משרד המשפטים לסוכנות לצורך הפעלת התכנית. במסגרת ביצוע התכנית, צפויה הסוכנות היהודית לקבל שירותים מספק המשנה, המוציא את תכנית "גוונים בחברה הישראלית" אל הפועל - הפדרציה היהודית של סן-פרנסיסקו.

התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים ועמדת היחידה המקצועית ביחס להצהרת ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית:

בשיחה עם הסוכנות היהודית עלה כי לא מתקיימת התקשרות מסוג זה עם משרדי ממשלה אחרים. מטרת התוכנית גוונים לחשוף את משתתפי התוכנית לכלל חלקי החברה ומרכיביה ולהעמיק את ההיכרות עם המגזרים השונים. לא נראה כי יש חשש לניגוד עניינים לתכני הקורס אולם הדבר נתון לבחינתכם.

נימוקים התומכים בכך שמדובר בהתקשרות ל-'מטרות ציבוריות' כהגדרתן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ- ישראל, תש"ג-1952

1. ההתקשרות הינה לביצוע מטרות ציבוריות - סעיף 11א(ב) לחוק קובע כי לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה עם הסוכנות, יראו כמטרות ציבוריות, בין היתר, גם התפקידים המנויים באמנות שנכרתו בין ממשלת ישראל לסוכנות היהודית, בהתאם לסעיף 7 לחוק. האמנה בין ממשלת ישראל לסוכנות מונה בין תפקידי הסוכנות תמיכה בפעילות חינוך ושירותים חברתיים וכן תמיכה בקליטת עלייה בישראל וחיזוק הקשר בין מדינת ישראל ליהדות התפוצות. היות ומטרת התכנית הינה להעניק הכשרה לעובדי מדינה בנוגע למרכיבי החברה הישראלית, לרבות המאפיינים התרבותיים של קהילות עולים שונות ויוצאי תפוצות יהודיות שונות, על מנת לאפשר להם שירותים טובים יותר על ידי המשרד. על כן, לטעמי ההתקשרות עומדת בדרישת "המטרות הציבוריות" הקבועה בסעיף 11א(ב) לחוק.

התייחסות לתקנה 1ב לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993, שעניינה עדיפות המכרז הפומבי, ולסוגיה המתייחסת לעניין העדפת ההתקשרות בפטור על פני פרסום מכרז פומבי.

לענין התכנות של מכרז פומבי הח"מ אינה מכירה תוכנית קיימת דומה בשוק, ועל אף שניתן לפנות לגופים אחרים לבניית תוכנית דומה עתידית, בהתקשרות זו מדובר בתוכנית בנויה ומוכנה בעלת יעילות מוכחת. במידה והיינו יוצאים למכרז היה צורך לבנות תוכנית חדשה והדבר צפוי לקחת מספר חודשים ולא ניתן לבצעה כבר כעת בהתאם לבקשת המשרד. כמו כן, תדרש עלות נוספת לבניית התוכנית.

למיטב הבנתי, ההתקשרות אינה טעונה מכרז לפי תקנה 3(19) ועל אף האמור בתקנה 1ב לתקנות, מהסיבות הבאות:

- א. מדובר בהתקשרות עם הסוכנות היהודית העומדת בתנאי הפטור.
- ב. מדובר במיזם משותף ללא כוונת רווח לשם שיפור ויעול עבודת הממשלה מול אוכלוסיות שונות בחברה הישראלית, כאשר ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות המיזם בהתאם להוראות תקנה 3(30)א לתקנות. יודגש, כי הסוכנות מציעה לממן חצי מעלות תכנית ההכשרה, וכי הדבר יוביל חסכון במשאבי המשרד.

לאור האמור, נבקש מועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות כאמור, ללא עריכת מכרז פומבי.

בברכה,
ענת אלון
מנהלת אגף הדיקה ופיתוח